

**LAIR DA SILVA LOUREIRO FILHO**

Doutor, Mestre e Bacharel em Direito (USP)

Especialista em Direito (SAMFORD)

Cientista Social (FFLCH-USP)

Professor

Membro do Instituto dos Advogados de São Paulo – IASP

# **O MUNICÍPIO E A ZONA COSTEIRA URBANA**



Belo Horizonte  
2018

**CONSELHO EDITORIAL**

Álvaro Ricardo de Souza Cruz	Jorge Bacelar Gouveia – Portugal
André Cordeiro Leal	Jorge M. Lasmár
André Lipp Pinto Basto Lupi	Jose Antonio Moreno Molina – Espanha
Antônio Márcio da Cunha Guimarães	José Luiz Quadros de Magalhães
Bernardo G. B. Nogueira	Kiwonghi Bizawu
Carlos Augusto Canedo G. da Silva	Leandro Eustáquio de Matos Monteiro
Carlos Bruno Ferreira da Silva	Luciano Stoller de Faria
Carlos Henrique Soares	Luiz Henrique Sormani Barbugiani
Claudia Rosane Roesler	Luiz Manoel Gomes Júnior
Clèmerson Merlin Clève	Luiz Moreira
David França Ribeiro de Carvalho	Márcio Luís de Oliveira
Dhenis Cruz Madeira	Maria de Fátima Freire Sá
Dircêo Torrecillas Ramos	Mário Lúcio Quintão Soares
Emerson Garcia	Martonio Mont'Alverne Barreto Lima
Felipe Chiarello de Souza Pinto	Nelson Rosenvald
Floribal de Souza Del'Olmo	Renato Caram
Frederico Barbosa Gomes	Roberto Correia da Silva Gomes Caldas
Gilberto Bercovici	Rodolfo Viana Pereira
Gregório Assagra de Almeida	Rodrigo Almeida Magalhães
Gustavo Corgosinho	Rogério Filippetto de Oliveira
Gustavo Silveira Siqueira	Rubens Beçak
Jamile Bergamachine Mata Diz	Vladimir Oliveira da Silveira
Janaína Rigo Santin	Wagner Menezes
Jean Carlos Fernandes	William Eduardo Freire

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos reprográficos, sem autorização expressa da editora.

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

Arraes Editores Ltda., 2018.

**Coordenação Editorial:** Fabiana Carvalho

**Produção Editorial e Capa:** Danilo Jorge da Silva

**Imagem de Capa:** PIRO4D (Pixabay.com)

**Revisão:** Responsabilidade do Autor

342.29  
L892m  
2018

Loureiro Filho, Lair da Silva.  
O município e a zona costeira urbana / Lair da Silva Loureiro  
Filho. Belo Horizonte: Arraes Editores, 2018.  
135 p.

ISBN: 978-85-8238-457-2  
ISBN: 978-85-8238-458-9 (E-back)

1. Direito ambiental. 2. Zona costeira – Brasil. 3. Orla marítima. 4. Zona costeira urbana – Administração municipal. I. Título.

135 p.

CDDir – 342.29  
CDD(23.ed.)–343.096

Elaborada por: Fátima Falci  
CRB/6-700

**MATRIZ**

Av. Nossa Senhora do Carmo, 1650/loja 29 - Bairro Sion  
Belo Horizonte/MG - CEP 30330-000  
Tel: (31) 3031-2330

**FILIAL**

Rua Senador Feijó, 154/cj 64 – Bairro Sé  
São Paulo/SP - CEP 01006-000  
Tel: (11) 3105-6370

**www.arraeseditores.com.br**  
**arraes@arraeseditores.com.br**

Belo Horizonte  
2018

## SUMÁRIO

PREFÁCIO .....	IX
APRESENTAÇÃO .....	X
INTRODUÇÃO .....	1
CAPÍTULO 1	
TRATAMENTO JURÍDICO DA ZONA COSTEIRA NO BRASIL.....	3
1.1. A ocupação da zona costeira brasileira.....	3
1.1.1. Conceito e delimitação da zona costeira.....	3
1.1.2. Ocupação da zona costeira .....	7
1.2. Proteção conferida à zona costeira brasileira.....	9
1.2.1. Desenvolvimento sustentável da zona costeira .....	9
1.2.2. Planejamento no ambiente costeiro .....	14
a) plano e planejamento .....	15
b) arcabouço legal .....	16
c) Plano Nacional de Gerenciamento Costeiro.....	19
1.3. Tutela da orla marítima e o terreno de marinha .....	22
1.3.1. Tratamento jurídico da orla marítima.....	22
1.3.2. Terreno de marinha e acrescidos .....	29
a) fundamentos e histórico dos institutos .....	29
b) delimitação da faixa de marinha e terrenos acrescidos.....	35
1.3.3. Aforamento e ocupação.....	39

## CAPÍTULO 2

INTERESSE LOCAL NA ZONA COSTEIRA URBANA .....	43
2.1. Competência e evolução histórica do Município.....	43
a) Competência do Município na ordem constitucional vigente .....	43
b) Evolução histórica do Município no Brasil .....	47
2.2. Alcance da locução interesse local .....	50
2.3. Participação do Município no Plano Nacional de Gerenciamento Costeiro .....	54
2.4. Gestão municipal dos terrenos de marinha e acrescidos.....	60
2.5. O papel do Município no sistema urbanístico .....	71

## CAPÍTULO 3

O MUNICÍPIO NA PROMOÇÃO DO INTERESSE LOCAL.....	78
3.1. Exercício do poder de polícia pelo Município .....	78
3.2. Garantia de acesso à praia .....	84
3.3. A atividade turística como novo ciclo de ocupação da região costeira urbana .....	90
3.4. Impactos da extração de petróleo e gás.....	98
3.5. Sistema portuário.....	105
CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	114
REFERÊNCIAS .....	119